

نتقدم بثقة
Moving Forward
with Confidence

رؤية عمان
2040
Oman Vision

الأمانة العامة
لمجلس المناقصات
General Secretariat of the Tender Board



دليل تطبيق المحتوى المحلي في المشروعات والعقود الحكومية

إعداد: مديرية المحتوى المحلي
الإصدار الأول عام 2024م

المحتويات

الموضوع	الصفحة
مقدمة.....	2
نطاق الدليل.....	2
السند القانوني.....	2
المصطلحات.....	2
متطلبات المحتوى المحلي.....	3
معايير تقييم بنود المحتوى المحلي.....	6
فترة تقديم العطاء.....	7
مرحلة تحليل العطاء.....	7
التزامات المقاول المنفذ.....	8
الاستثناءات.....	8
الجزاءات.....	8
قائمة المرفقات.....	9

مقدمة:

الدليل يهدف إلى توضيح آلية تطبيق المحتوى المحلي في مستندات المشروعات الحكومية وتقييم المحتوى المحلي في العطاءات لتوحيد التصور وفهم المحتوى المحلي المشترك بين جميع الجهات الحكومية والمختصين بتطبيق المحتوى المحلي.

نطاق الدليل:

المشروعات والعقود الحكومية الخاضعة لقانون المناقصات.

السند القانوني:

قانون المناقصات ولائحة تنظيم المحتوى المحلي

المصطلحات:

المديرية: مديرية المحتوى المحلي بالأمانة العامة لمجلس المناقصات.

الجهة: الجهة الحكومية الخاضعة لقانون المناقصات ومالكة المشروع.

المتناقص: مقدم العطاء

المحتوى المحلي: القيمة المضافة للاقتصاد الوطني الناتجة عن استخدام عناصر المحتوى المحلي.

عناصر المحتوى المحلي: هي عناصر الإنتاج المكونة من القوى العاملة، والمنتجات الوطنية والمحلية، والأصول الثابتة، وتطوير المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، وغيرها.

القوى العاملة: الموظفون العاملون في الشركة والمشروع.

المنتجات: هي السلع والخدمات التي تمثل المدخلات لتنفيذ المشروع.

السلع: هي المنتجات الملموسة ومدخلات مباشرة في تنفيذ المشروع.

الخدمات: المنتجات غير ملموسة ومدخلات مباشرة في تنفيذ المشروع.

الخدمات المساندة: المنتجات غير ملموسة ومدخلات غير مباشرة للمشروع مثل توفير التغذية في مشروع المقاولات... الخ وليست جزء من نطاق عمل المشروع.

العقود من الباطن: التزام بتنفيذ جزء من نطاق عمل المشروع إلى مقاول آخر.

1- متطلبات المحتوى المحلي:

البنود المذكورة أدنى هي متطلبات المحتوى المحلي التي يجب أدرج جميعها أو بعضها في مستند المناقصة وفق طبيعة كل مشروع وهي كالآتي:

1-1- القوى العاملة:

- يجب على المتناقص تقديم تقرير نسبة التعمين في الفئات الثلاث المعتمد من وزارة العمل أصدرت بتاريخ حديث لا يقل عن 3 أشهر من تاريخ تقديم العطاء.
- يجب على المتناقص تعبئة النموذج المرفق رقم (1): متطلبات المحتوى المحلي في ورقة رقم (1) الخاص بالقوى العاملة وتحديد نوعية الوظائف وتصنيفها في المشروع وفق المرفق رقم (2) الاصدار الاول لتصنيف المهن للفئات الثلاث المعتمد من وزارة العمل.
- تقييم القوى العاملة سيتم وفق الآتي:
 - تقييم خاص بنسبة العمانيين العاملين في الشركة حسب تقرير وزارة العمل

○ تقييم خاص بنسبة التعمين في المشروع (مرفق رقم 1): متطلبات المحتوى المحلي في ورقة رقم (1) الخاص بالقوى العاملة

ملاحظة: ترتفع الأفضلية ودرجة التقييم كلما أرتفعت نسبة التعمين على مستوى الشركة وعلى مستوى المشروع.

- يجب على المتناقص تعيين مدير عماني للمحتوى المحلي في المشروع الذي تزيد تكلفته عن على (3) ملايين ريال عماني.
- يجب على المتناقص الالتزام بقرار وزارة العمل رقم (2020/235) الخاص بنوعية الوظائف التي يجب أن تكون فقط للعمانيين (مرفق رقم 3) : قرار وزارة العمل رقم (2020/235)

1-2- تدريب العمانيين:

- يجب على المتناقص أن يقدم خطة تدريب وتطوير العمانيين حسب جدول التدريب في المرفق (مرفق رقم 1): متطلبات المحتوى المحلي في ورقة رقم (5) الخاص بتدريب الكوادر العمانية)
- تقييم خطط التدريب وتمنح الخطة التي تتضمن تدريب عددا أكبر من العمانيين الدرجة الأعلى.
- يجب على مقدم العطاء عدم تضمين تكاليف التدريب في تكلفة المشروع باعتبارها مسؤولية اجتماعية.

1-3- السلع:

- يجب على المتناقص تعبئة جدول السلع مع القيم المالية والنسبة من قيمة العطاء حسب المرفق (مرفق رقم 1): متطلبات المحتوى المحلي في ورقة رقم (2) الخاص بالسلع
- يجب على المتناقص عند شراء السلع الالتزام بالأولوية الآتية :
 - الالتزام بشراء السلع من القائمة الإلزامية للمصانع القائمة في السلطنة والأولوية للشركات والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.
 - في حالة أن السلعة غير موجودة في القائمة الإلزامية يتم شراء السلع من المصانع المحلية والأولوية للشركات والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.
 - في حالة أن السلعة تستورد من الخارج يتم شراء هذه السلع من المورد المسجل محليا والأولوية للشركات والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.
 - في حالة تعذر شراء السلعة من السلطنة ويتطلب شراؤه من الخارج؛ على مدير المحتوى المحلي للمشروع تقديم طلب استثناء إلى الجهة صاحبة المشروع مع ذكر المبررات للحصول على الموافقة مع التعهد بالتوقف عن شرائها من الخارج في حالة توافرت السلعة محليا في وقت لاحق.

تنبيه: في حالة ثبت أن المتناقص المنفذ لم يلتزم بالأولويات سيتم خصم قيمة السلعة المخالفة من الدفعات المالية دون الإخلال بحق المالك المطالبة بأي حقوق أخرى حسب ما ينص عليه العقد.

1-4- الخدمات:

- يجب على المتناقص تعبئة جدول الخدمات مع القيم المالية والنسبة من قيمة العطاء حسب المرفق (مرفق رقم 1): متطلبات المحتوى المحلي في ورقة رقم (3) الخاص بالخدمات.
- يجب على المتناقص عند شراء الخدمات الالتزام بالأولوية الآتية :
 - الالتزام بإعطاء الخدمات من القائمة الإلزامية للشركات المحلية والأولوية لشركات والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.
 - في حالة أن الخدمة غير موجودة في القائمة الإلزامية يتم إعطاء الخدمة للشركات المحلية والأولوية لشركات والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.
 - في حالة تعذر شراء الخدمة من السلطنة ويجب شراؤه من الخارج؛ على مدير المحتوى المحلي للمشروع تقديم طلب استثناء إلى الجهة صاحبة المشروع مع ذكر المبررات للحصول على الموافقة مع التعهد بالتوقف عن شرائها من الخارج في حالة توافرت الخدمة محليا في وقت لاحق.

تنبيه: في حالة ثبت أن المتناقص المنفذ لم يلتزم بالأولويات سيتم خصم قيمة السلعة المخالفة من الدفعات المالية دون الإخلال بحق المالك المطالبة بأي حقوق أخرى حسب ما ينص عليه العقد.

1-5- **بريد عمان :**

- يجب على المتناقص عند شراء أي سلعة من الخارج يجب شحنها عن طريق بريد عمان ولا يمكن استخدام أي وسيلة أخرى إلا في حالة الضرورة وبموافقة الجهة صاحبة المشروع بطلب يقدمه مدير المحتوى المحلي للمشروع.

1-6- **التعاقد من الباطن (العقود الفرعية):**

- يجب على المتناقص تعبئة جدول العقود من الباطن مع القيم المالية والنسبة من قيمة العطاء في مرفق رقم (1) :متطلبات المحتوى المحلي في ورقة رقم (4) الخاص بالعقود الفرعية ويلتزم بالآتي:

○ يجب على المتناقص تحديد نوعية الأعمال التي سيطرحها عن طريق التعاقد من الباطن للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة، ويمكن للمتناقص الاسترشاد بالمرفق رقم (4) : قائمة نوعية الأعمال التي يمكن أن تطرح للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

○ يجب على المتناقص إعطاء أعمال للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة بما لا يقل عن (10%) من قيمة الإسناد حسب توصيات ندوة سيج الشامخات والتعاميم التي صدرت من الامانة العامة لمجلس المناقصات او النسبة التي تحدد في خطة المناقصة او المشروع.

○ يجب طرح جميع أعمال العقود الفرعية عن طريق نظام إسناد وللاستفسار والمساعدة التواصل مع الفريق الفني على الهاتف: (Esnad@gstb.gov.om) والبريد الإلكتروني:(24402244).

○ يجب على المتناقص تعبئة العقود الفرعية التي سوف يتعاقد معها للشركات الاجنبية حسب المرفق رقم (1) متطلبات المحتوى المحلي في ورقة رقم (4) الخاص بالعقود الفرعية.

تنبيه: في حالة ثبت أن المتناقص المنفذ لم يلتزم بالشروط الموضحة أعلى سيتم خصم قيمة البند المخالف من الدفعات المالية. دون الإخلال بحق المالك المطالبة بأي حقوق أخرى حسب ما ينص عليه العقد.

1-7- **أصحاب العمل الحر:**

- يجب على المتناقص تعبئة جدول أصحاب العمل الحر مع القيم المالية والنسبة من قيمة العطاء في مرفق رقم (1) :متطلبات المحتوى المحلي في ورقة رقم (4) الخاص بالعقود الفرعية بند "التعاقد مع أصحاب العمل الحر" ويلتزم بالآتي:
 - الالتزام بالتعاقد مع أصحاب العمل الحر بما لا يزيد عن 10 % من قيمة العطاء.

- يجب طرح جميع أعمال العقود الفرعية عن طريق نظام إسناد وللاستفسار والمساعدة التواصل مع الفريق الفني على الهاتف: (Esnad@gstb.gov.om) والبريد الإلكتروني: (24402244).

1-8- المسؤولية الاجتماعية:

- يجب على المتناقص تعبئة جدول المسؤولية الاجتماعية -أن وجدت من ضمن متطلبات المحتوى المحلي في مستند المناقصة- في مرفق رقم (1): متطلبات المحتوى المحلي في ورقة رقم (6) الخاص بالخطة المسؤولية الاجتماعية ويلتزم بالآتي:
 - التزام المقاول بتحديد الخطة تنفيذ المسؤولية الاجتماعية.
 - التزام المقاول بتنفيذ الخطة.

2- معايير تقييم بنود المحتوى المحلي:

- يتم تقييم العطاءات وفق الطريقتين (حيث يتم اختيار نوعية واحدة من المعايير من قبل الجهة صاحبة المشروع أو الامانة العامة لمجلس المناقصات حسب اختصاصات كل جهة) وهما كالآتي:
 - **مرحلة الاستبعاد المباشر:** يتم استبعاد العطاء غير مكتمل البيانات (النوع والقيمة والنسبة) لأي بند من بنود المرفق رقم (1) متطلبات المحتوى المحلي وللعطاء غير مستوف الحد الأدنى للمحتوى المحلي.
 - **مرحلة التقييم بالدرجات:** يتم تحديد درجات لكل بند من بنود المحتوى المحلي ويفاضل بين العطاءات وفق الأعلى محتوى محلي وفق الموضح بالمرفقين رقم (5 و6).
 - كذلك يجب تضمين الأفضلية السعرية أو أفضلية التقييم لبنود المحتوى المحلي حسب الآتي:
 - **منح الأفضلية السعرية:** يتم منح الأفضلية السعرية للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة بما لا يزيد على (20%) تحدد النسبة وفق طبيعة المشروع، ويجوز منح الأفضلية السعرية أيضا للشركات المحلية في المناقصات المطروحة دوليا.
 - **منح الأفضلية التقييمية:** يتم منح المؤسسات الصغيرة والمتوسطة درجة/ درجات إضافية في التقييم؛ ويجوز منح هذه الأفضلية للشركات المحلية في المناقصات المطروحة دوليا.

3- فترة تقديم العطاء:

- يجب على المتناقص عند تقديم العطاء التأكد من إرفاق متطلبات المحتوى المحلي حسب الآتي:
 - إرفاق تقرير وزارة العمل بنسبة تعمين الشركة حسب الفئات الثلاث (الأولى، والثانية، والثالثة)
 - يجب على المتناقص تعبئة استمارة بنود المحتوى المحلي حسب المرفق رقم (1): (متطلبات المحتوى المحلي) وفي حالة عدم تعبئة المرفق من قبل المتناقص يحق للجهة صاحبة المشروع أو الأمانة العامة لمجلس المناقصات استبعاد الشركة أو طلب استيضاحات دون التغيير في قيمة العطاء المقدم.
- إذا طُرحت المناقصة بنظام المظروفين يجب على المتناقص تقديم المرفق رقم (1) متطلبات المحتوى المحلي في العرض الفني ويؤكد تقديمه للمتطلبات في العرض المالي دون ذكر أي قيمة مالية أو نسبة، وتقديم نسخة أخرى من المرفق رقم (1) متطلبات المحتوى المحلي في العرض المالي مع ذكر النسبة والتكلفة وقيمة العطاء.

4- مرحلة تحليل العطاءات:

- يتم تقييم بنود المحتوى المحلي فنياً (في حالة طُرحت المناقصة بنظام المظروفين) حسب المعايير الموضوعة في النموذج المرفق (رقم 1): (متطلبات المحتوى المحلي) وكذلك وفق نموذج معايير التقييم حسب المرفق (رقم 5): (نموذج معايير التقييم الخاص ببنود المحتوى المحلي) وعلى ضوء النتائج التقييم الفني يفاضل بيت العطاءات.
- يتم تقييم بنود المحتوى المحلي مالياً حسب المعايير الموضوعة في النموذج المرفق (رقم 1): (متطلبات المحتوى المحلي) وكذلك وفق نموذج معايير التقييم حسب المرفق (رقم 6): (نموذج تحليل قيمة المحتوى المحلي في المشروع لجميع الشركات) وعلى ضوء النتائج التقييم الفني يفاضل بيت العطاءات.
- توصية المحتوى المحلي النهائية للمشروع وفق الوزن المحدد للمحتوى المحلي من إجمالي تقييم المشروع (التقييم الفني والتقييم المالي وتقييم المحتوى المحلي).

5- التزامات المقاول المنفذ:

- الالتزام بتقديم خطة محتوى محلي تفصيلية معتمدة من مدير المحتوى المحلي والاستشاري والجهة صاحبة المشروع وفق مرفق رقم (7): (نموذج خطة تفاصيل بنود المحتوى المحلي) بمدة لا تتجاوز (15) يوم عمل بعد إبلاغ المتناقص بقبول عطائه والعلم به (قرار الاسناد).
- في حالة وجود فارق بين النسبة والقيمة لأي بند من بنود المحتوى المحلي يلتزم المتناقص بتنفيذ منهما ما يؤثر إيجاباً على نسبة المحتوى المحلي.
- الالتزام بتنفيذ خطة المحتوى المحلي المعتمدة في العقد.
- حضور اجتماعات مناقشة خطة المحتوى المحلي التفصيلية وتقييم أداء تنفيذ الخطة.

- تقديم تقارير تنفيذ الخطة مع المستندات المؤيدة (الفواتير، الكشفوفات البنكية...الخ) ومعتمدة من مدير المحتوى المحلي والاستشاري والجهة صاحبة المشروع موضحا الاستثناءات والجزاءات -إن وجدت- كل ثلاثة أشهر من تاريخ بداية تنفيذ المشروع مرفق رقم (8) : نموذج تنفيذ خطة بنود المحتوى المحلي.

6- الاستثناءات:

- يجوز المتناقص طلب استثناء من بند من بنود المحتوى المحلي إذا كان البند لا يمكن تطبيقه مع ذكر المبررات وللجهة والمديرية الحق في رفض الطلب ومنحه صفر في ذلك البند أثناء التقييم.
- يجب على المتناقص المنفذ إخطار المديرية والجهة فوراً بالصعوبات التي تواجهه في تنفيذ خطة المحتوى المحلي، والحصول على موافقتها على الإجراءات التصحيحية لتنفيذ خطة المحتوى المحلي المنصوص عليها في العقد الأصلي.

7- الجزاءات:

- يجوز للجهة و/ أو المديرية اتخاذ الإجراءات بشأن حرمان المتناقص من التنافس في المناقصات والمشتريات الحكومية لمدة زمنية يحددها مجلس المناقصات ويتم وضع المقاول في القائمة السوداء.
- يجوز للجهة و/ أو المديرية خصم تكلفة البنود التي لم يلتزم المتناقص المنفذ بتنفيذها بالإضافة إلى فرض غرامة شهرية (500 ر.ع) حتى يستوف البند.
- يجوز للجهة تعليق الدفعات المالية المتزامنة مع تقديم المتناقص المنفذ تقارير تنفيذ خطة المحتوى حتى يقدم التقرير مكتملاً مع المستندات المؤيدة.
- يجوز للجهة إلزام المتناقص المنفذ بعد توقيع العقد باستخدام عناصر المحتوى المحلي التي لم يضمنها في خطته المعتمدة والتي نصت عليها وأوجبها والزممت استخدامها مستندات المناقصة.
- يجب على الجهة تقييم أداء المتناقص المنفذ في تنفيذ خطة المحتوى المحلي من خلال المستندات المؤيدة والزيارة الميدانية وتوضيح بالتفصيل أدائه والتأخير والاستثناءات والجزاءات -إن وجدت- في تقرير أداء المتناقص المنفذ الدوري.

8- قائمة المرفقات المرفقات:

رقم المرفق	موضوع المرفق	النموذج
1	متطلبات المحتوى المحلي	مرفق رقم 1 - متطلبات المحتوى المحلي.xlsx
2	الاصدار الاول لتصنيف المهن للفئات الثلاث	مرفق رقم 2- تصنيف المهن لدى وزارة العمل
3	قرار وزارة العمل رقم 2020/235	مرفق رقم 3 - قرار المعمنة 28 - 6-2022م
4	قائمة نوعية الاعمال التي من الممكن أن تطرح للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة	مرفق رقم 4 - نطاق الصغيرة والمتوسطة
5	نموذج معايير التقييم الخاص بنود المحتوى المحلي	مرفق رقم 5 - معايير تقييم المحتوى المحلي
6	نموذج تحليل قيمة المحتوى المحلي في المشروع لجميع الشركات	مرفق رقم 6 تحليل قيمة المحتوى المحلي.xlsx
7	نموذج خطة تفاصيل بنود المحتوى المحلي	مرفق رقم 7 - خطة بنود المحتوى المحلي.xlsx
8	نموذج تنفيذ خطة بنود المحتوى المحلي	مرفق رقم 8 - خطة بيد بنود المحتوى المحلي